|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG TRỊ**SỞ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH**Số: /BC-SVHTTDL***(Dự thảo)*** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Quảng Trị, ngày tháng năm 2020* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu Thể thao trên địa bàn tỉnh Quảng Trị**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách:**

Phát triển thể dục, thể thao (TDTT) là một yêu cầu khách quan, một mặt quan trọng của chính sách xã hội, một biện pháp tích cực để giữ gìn và nâng cao sức khỏe, làm phong phú đời sống văn hoá tinh thần của nhân dân, góp phần mở rộng giao lưu quốc tế, phục vụ tích cực các nhiệm vụ kinh tế - xã hội, an ninh và quốc phòng của đất nước. Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND ngày 24/4/2009 của HĐND tỉnh về phát triển sự nghiệp văn hóa, thể dục, thể thao; xây dựng thiết chế văn hóa, thể dục, thể thao cơ sở và phát triển thể thao thành tích cao đến năm 2015 tầm nhìn đến năm 2020 và Nghị quyết 04/2012/NQ-HĐND ngày 13/4/2012 của HĐND tỉnh Quảng Trị về việc sửa đổi bổ sung một số điều, khoản của Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND đã đưa ra các giải pháp trong đó có nội dung *“UBND tỉnh xây dựng đề án, thu hút đãi ngộ, khen thưởng đối với vận động viên, huấn luyện viên có đẳng cấp và giành nhiều thành tích, đoạt huy chương trong các giải thể thao khu vực, trong nước và quốc tế; chế độ bồi dưỡng cho vận động viên, huấn luyện viên thống nhất với thường trực HĐND tỉnh để thực hiện”*.

Trên cơ sở Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND; Nghị quyết 04/2012/NQ-HĐND và các quy định khác của pháp luật có liên quan, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích trong thi đấu.

 Trong đó, có quy định mức tiền thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích cao tại các giải thể thao cấp tỉnh. Từ khi Quyết định ban hành và có hiệu lực đến nay, các cơ quan có thẩm quyền căn cứ quy định tại Quyết định đã chi trả tiền thưởng vận động viên từ năm 2013 - 2020 tổng số tiền thưởng 2.6 tỷ đồng. Trong đó, năm 2014, 2018 là năm tổ chức Đại hội TDTT toàn tỉnh, đã chi thưởng năm 2014: 500 triệu, năm 2018: 530 triệu, bình quân các năm còn lại gần 190 triệu/năm.

Việc thực hiện Quyết định số 1093/QĐ-UBND đã kịp thời động viên về tinh thần cũng như vật chất đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích cao tại các giải thể thao cấp tỉnh, góp phần thúc đẩy sự phát triển của phong trào thể dục thể thao quần chúng, phát hiện nhiều vận động viên xuất sắc, nâng cao thành thích thể thao thành tích cao cho tỉnh nhà.

Đến năm 2018, thực hiện Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 07/11/2018 của Chính phủ về Quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn và thi đấu có hiệu lực, ngày 10/02/2020 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND về việc quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Quảng Trị lập thành tích tại Đại hội, giải thể thao quốc gia đồng thời bãi bỏ Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích trong thi đấu.

Kể từ ngày Quyết định 04/2020/QĐ -UBND của UBND tỉnh có hiệu lực thi hành, thì các vận động viên khi đạt thành tích tại các giải cấp tỉnh không được chi trả tiền thưởng, do không có cơ sở để các cơ quan có thẩm quyền làm căn cứ lập dự toán, chi trả tiền thưởng cho vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Điều này đã ảnh hưởng đến tâm tư, tình cảm, cũng như động lực phấn đấu của đội ngũ VĐV, HLV và chất lượng phong trào TDTT tỉnh nhà.

Đây là vấn đề bất cập, cần phải xây dựng chính sách về mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**:

Chính sách được xây dựng nhằm thực góp phần thực hiện tốt các chỉ tiêu theo Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND ngày 24/4/2009 và Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 13/4/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản của Nghị quyết số 05/2009/NQ-HĐND ngày 24/4/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về phát triển sự nghiệp văn hoá, TDTT; xây dựng thiết chế văn hoá, TDTT cơ sở và phát triển thể thao thành tích cao đến năm 2015, tầm nhìn đến năm 2020.

Kịp thời bổ sung quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh (do Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 của UBND tỉnh Quảng Trị đã hết hiệu lực) làm cơ sở cho các cơ quan có thẩm quyền lập dự toán, chi trả tiền thưởng cho vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh, kịp thời động viên, khuyến khích, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác huấn luyện, thi đấu tại các huyện, thị, thành phố, phát hiện các tài năng, phát triển thể thao thành tích cao của tỉnh nhà.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH:**

**Nội dung chính sách:** Quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh.

**1. Xác định vấn đề bất cập:**

Ngày 10/02/2020, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Quảng Trị lập thành tích tại Đại hội, giải thể thao quốc gia đồng thời bãi bỏ Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích trong thi đấu. Tại quyết định này không quy định mức khen thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thể thao cấp tỉnh; đồng thời chưa có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh.

Đây là vấn đề bất cập, cần phải xây dựng chính sách về mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh.

**2. Mục tiêu:**

Quy định mức thưởng cho các huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương, kịp thời động viên cho các huấn luyện viên và vận động viên khi đạt thành tích tại các giải thể thao cấp tỉnh, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác huấn luyện, thi đấu tại các huyện, thị, thành phố.

**3. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề:**

*3.1. Giải pháp 1:* Giữ nguyên hiện trạng hiện nay, không quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh.

*3.2. Giải pháp 2:* Quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh, trong đó đề xuất mức thưởng giữ nguyên theo Quyết định số 1093/QĐ-UBND.

*Cụ thể:*

a) Mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích tại các giải thể thao cấp tỉnh:

\* Đối với vận động viên

- Giải thi đấu Đại hội Thể dục

+ Huy chương vàng: 1.200.000 đồng;

+ Huy chương bạc: 900.000 đồng;

+ Huy chương đồng: 600.000 đồng;

- Các giải thể thao thành tích cao

+ Huy chương vàng: 900.000 đồng;

+ Huy chương bạc: 700.000 đồng;

+ Huy chương đồng: 500.000 đồng;

- Các giải thi đấu thể thao quần chúng và các giải tương đương:

+ Huy chương vàng: 600.000 đồng;

+ Huy chương bạc: 400.000 đồng;

+ Huy chương đồng: 200.000 đồng;

\* Đối với các môn tập thể: Số lượng vận động viên được hưởng khi lập thành tích theo quy định Điều lệ giải. Mức thưởng chung bằng số lượng người tham gia môn thể thao tập thể nhân (x) với mức thưởng tương ứng tại quy định a trên.

\* Đối với môn thi đấu đồng đội: (các môn thi đấu mà thành tích thi đấu của từng cá nhân và đồng đội xác định trong một lần thi): Số lượng vận động viên được thưởng thi lập thành tích theo quy định của Điều lệ giải. Mức thưởng chung bằng số lượng người được hưởng nhân (x) với 50% mức thưởng tương ứng quy định tại điểm a trên.

\* Mức tiền thưởng Huấn luyện viên: Mức thưởng được tính bằng mức thưởng đối với vận động viên trong các giải thi đấu thể thao có môn hoặc nội dung thi đấu tập thể thì được hưởng mức thưởng chung bằng mức thưởng đối với vận động viên đạt giải nhân với số lượng huấn luyện viên, theo quy định như sau: dưới 04 vận động viên tham gia thi đấu, mức thưởng chung tính cho 01 huấn luyện viên; từ 04 đến 08 vận động viên tham gia thi đấu, mức thưởng chung tính cho 02 huấn luyện viên; từ 09 đến 12 vận động viên tham gia thi đấu, mức thưởng chung tính cho 03 huấn luyện viên; từ 13 đến 15 vận động viên tham gia thi đấu, mức thưởng chung tính cho 04 huấn luyện viên; trên 15 vận động viên tham gia thi đấu, mức thưởng chung tính cho 05 huấn luyện viên;

b) Mức tiền thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thể thao cấp huyện, thị, thành phố không thấp hơn 70% mức thưởng tương ứng của giải cấp tỉnh.

**4.** **Đánh giá tác động của chính sách**

*4.1. Giải pháp 1:*

a) Tác động về kinh tế: Khi giữ nguyên hiện trạng hiện nay, tức là không quy định mức thưởng cụ thể đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh, cơ quan có thẩm quyền căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 7 Quyết định 04/2020/QĐ-UBND ngày 10/02/2020 của UBND tỉnh quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Quảng Trị lập thành tích tại Đại hội, Giải thể thao quốc gia để chi trả tiền thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải cấp tỉnh. Như vậy, giải pháp này không làm giảm ngân sách nhà nước hàng năm mà vẫn phải chi trả tiền thưởng cho vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích tại các giải cấp tỉnh. Tuy nhiên, do không có quy định mức thưởng cụ thể nên cơ quan có thẩm quyền không có căn cứ để lập dự toán hàng năm, gây khó khăn trong việc chi trả tiền thưởng, tạo nên sự mất ổn định đối với ngân sách nhà nước hàng năm.

b) Tác động về xã hội: Do không quy định mức thưởng cụ thể đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải cấp tỉnh nên việc chi tiền thưởng có thể sẽ khác nhau, tùy vào dự toán được phê duyệt từng năm, tùy vào ngân sách từng địa phương, có thể cùng một thành tích nhưng mức chi tiền thưởng năm này cao hoặc thấp hơn năm khác, cùng một thành tích nhưng ở địa phương này được thưởng cao hơn địa phương khác. Điều này tạo nên sự không công bằng trong việc chi trả tiền thưởng, ảnh hưởng rất lớn đến tâm lý và chưa phù hợp với nguyện vọng của phần lớn vận động viên, huấn luyện viên trong tỉnh.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, việc thi hành pháp luật trong việc chi trả tiền thưởng cho huấn luyện viên, vận động viên sẽ gặp khó khăn do không có căn cứ pháp lý đầy đủ.

*4.2. Giải pháp 2*

a) Tác động về kinh tế: Việc quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thể thao cấp tỉnh được xây dựng phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương, có tham khảo mức thưởng tại một số tỉnh lân cận có điều kiện tương đương Quảng Trị. ***Mức thưởng được xây dựng theo hướng giữ nguyên mức thưởng đã được quy định tại Quyết định số 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 của UBND tỉnh*** quy định mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích trong thi đấu, do đó, không làm tăng ngân sách so với các kỳ trước. Đồng thời, do không áp dụng mức lương cơ sở nên có thể áp dụng lâu dài và không chịu ảnh hưởng do Trung ương thực hiện cải cách tiền lương.

Chính sách được ban hành sẽ làm căn cứ cho các cấp có thẩm quyền lập dự toán hàng năm, tạo sự ổn định cho ngân sách nhà nước, tạo thuận lợi trong việc chi trả tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên đạt thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh.

b) Tác động về xã hội: Giải pháp này sẽ đảm bảo quyền lợi cho vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích khi nhận được mức thưởng tương đương với mặt bằng chung một số tỉnh lân cận; tạo sự công bằng khi chi trả tiền thưởng hàng năm và trong các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh. Từ đó, có tác dụng to lớn trong việc động viên, khuyến khích đối với vận động viên, huấn luyện viên của tỉnh nhà đạt thành tích tại các giải thể thao cấp huyện, tỉnh; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân; đáp ứng nguyện vọng của phần lớn vận động viên, huấn luyện viên, là động lực để huấn luyện viên, vận động viên đóng góp hơn nữa cho nền thể thao của tỉnh nhà.

Khi quy định các đối tượng vào trong chính sách đồng nghĩa việc mở rộng thêm đối tượng được chi trả tiền thưởng, sẽ tác động đến tinh thần làm việc của đội ngũ cán bộ công chức, viên chức và người lao động ở cấp xã, phường, tạo động lực để phát động và duy trì các phong trào rèn luyện thể dục, thể thao ở địa phương.

c) Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách có tình khả thi cao, khi được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý cho việc chi trả tiền thưởng vận động viên, huấn luyện viên thi đấu đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh, đảm bảo tính pháp quy của văn bản và các quy định của nhà nước.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:**

Kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định mức thưởng đối với vận động viên, huấn luyện viên đạt thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Chính sách quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên lập thành tích tại các giải thể thao trên địa bàn tỉnh không được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, do đó, việc xây dựng chính sách phải thực hiện quy trình đánh giá tác động của chính sách. Việc ban hành chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

**III. LẤY Ý KIẾN**

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách được tổ chức lấy ý kiến bằng nhiều hình thức và nhiều đối tượng khác nhau:

- Dự thảo được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian 30 ngày để các cá nhân tổ chức góp ý rộng rãi.

- Lấy ý kiến của các Phòng Văn hóa – thông tin, Trung tâm VHTT- TDTT các huyện, thị, thành phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, huấn luyện viên, vận động viên Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu TDTT tỉnh Quảng Trị bằng hình thức tổ chức họp lấy ý kiến tập thể.

- Lấy ý kiến các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thị xã trên địa bàn tỉnh bằng góp ý bằng văn bản.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Quảng Trị chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, đồng thời theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo UBND tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách Quy định mức tiền thưởng đối với vận động viên thể thao lập thành tích tại các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Quảng Trị./.

***Nơi nhận:* KT. GIÁM ĐỐC**

- TT HĐND tỉnh; **PHÓ GIÁM ĐỐC**

- UBND tỉnh;

- Sở Tư pháp, Sở Tài chính

- Ban Giám đốc Sở;

- Lưu,

**Nguyễn Huy Hùng**