

Số: **1989** /BKHĐT-KTĐN
 V/v Báo cáo đánh giá việc tuân thủ
 quy định gia hạn thời gian thực hiện,
 giải ngân của các dự án sử dụng vốn
 ODA của Na Uy và Đan Mạch

Hà Nội, ngày 30 tháng 3 năm 2018

UBND TỈNH QUANG TRỊ	
M. S.:	T.375
Ngày:	16/4
Chức vụ:	CN/P
Tên họ:	

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Tại công văn số 1654/VPCP-QHQT ngày 13/2/2018 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và các cơ quan liên quan đánh giá việc tuân thủ các quy định hiện hành về quản lý và sử dụng vốn ODA, vay ưu đãi đối với các dự án thuộc chương trình hợp tác phát triển với Na Uy và Đan Mạch đã và đang thực hiện trong thời gian qua (đặc biệt là việc tuân thủ các quy định về gia hạn thời gian thực hiện, giải ngân).

Thực hiện chỉ đạo nêu trên, trên cơ sở ý kiến đánh giá của Bộ Tài chính (công văn số 2762/BTC-QLN ngày 12/3/2018) và các bộ ngành, địa phương liên quan (Bộ Tư pháp và Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chưa có báo cáo), Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình tuân thủ quy định về gia hạn thời gian thực hiện, giải ngân các chương trình/dự án như sau:

1. Đối với các chương trình/dự án sử dụng vốn vay ODA, viện trợ không hoàn lại của Na Uy và Đan Mạch đã hoàn thành

Căn cứ quy định của Chính phủ về quản lý và sử dụng nguồn vốn ODA trong từng giai đoạn và quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chủ trương đầu tư đối với từng chương trình/dự án cụ thể (trước đây là quyết định phê duyệt danh mục dự án), các cơ quan chủ quản chương trình/dự án đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan thẩm quyền địa phương và trung ương triển khai đúng quy trình thủ tục quy định về thời gian thực hiện, thời gian gia hạn giải ngân cho phép; thực hiện đúng vai trò, trách nhiệm theo quy định pháp luật, đảm bảo chương trình/dự án được thực hiện, giải ngân liên tục, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công trình sau khi hoàn thành, đưa vào sử dụng.

2. Đối với các chương trình/dự án sử dụng vốn vay ODA, viện trợ không hoàn lại của Na Uy và Đan Mạch đang triển khai

2.1. Về các chương trình/dự án sử dụng viện trợ không hoàn lại của Na Uy và Đan Mạch đang triển khai:

Theo xu thế chung trên toàn cầu, viện trợ song phương của Đan Mạch và Na Uy dành cho các nước đang phát triển, bao gồm Việt Nam trong những năm gần đây đã và đang bị cắt giảm mạnh. Hiện tại, chỉ còn duy nhất Chương trình Hợp tác Đối tác Năng lượng Việt Nam – Đan Mạch là chương trình viện trợ

song phương do Đan Mạch tài trợ (*Hiệp định tài trợ ký ngày 21/12/2017*), đang triển khai theo tiến độ cam kết với Nhà tài trợ. Do Chương trình mới bắt đầu năm 2018, thời gian thực hiện còn dài, cơ quan chủ quản chưa có kế hoạch gia hạn thời gian thực hiện, giải ngân cho Chương trình này.

2.2. Về các dự án sử dụng vốn vay ODA của Đan Mạch đang triển khai (Danh mục dự án tại Phụ lục 1):

Căn cứ báo cáo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (công văn số 3598/BKHĐT-KTĐN ngày 3/5/2017) và thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (công văn số 4996/VPCP-QHQT ngày 16/5/2017 của Văn phòng Chính phủ), các dự án đang được đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân theo đúng quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chủ trương đầu tư dự án, Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án và các qui định hiện hành liên quan của Chính phủ. Hiện tại, thời gian thực hiện và giải ngân của các dự án theo hợp đồng đã ký vẫn còn dài, hầu hết các dự án chưa có kế hoạch cụ thể về gia hạn thời gian thực hiện và giải ngân.

Riêng Dự án “Cấp nước khu đô thị Lam Sơn – Sao Vàng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa” đã được Thủ tướng Chính phủ cho phép gia hạn giải ngân đến 31/12/2017 (công văn số 4499/VPCP-QHQT ngày 8/6/2016 của Văn phòng Chính phủ). Do bị ảnh hưởng của đợt mưa lũ tháng 10/2017, căn cứ đề nghị của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Thanh Hóa, Bộ Tài chính đã có công văn số 2706/BTC-QLN ngày 12/3/2018 trình Thủ tướng Chính phủ cho phép gia hạn thời gian giải ngân Dự án đến 30/6/2018.

Thời gian tới, khi các dự án có vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan báo cáo Thủ tướng Chính phủ từng trường hợp cụ thể, đảm bảo xử lý các vấn đề đúng theo trình tự thủ tục đã qui định.

2.3. Về các dự án thuộc Hiệp định vay giai đoạn 2, Chương trình tín dụng hỗn hợp Na Uy – KfW đang triển khai (Danh mục dự án tại Phụ lục 1):

Các dự án được Thủ tướng Chính phủ quyết định phê duyệt danh mục tài trợ (nay là quyết định chủ trương đầu tư dự án) vào thời điểm hiệu lực của Nghị định số 17/2001/NĐ-CP ngày 4/5/2001 và Nghị định số 131/2006/NĐ-CP ngày 9/11/2006 của Chính phủ về ban hành quy chế quản lý và sử dụng nguồn hỗ trợ phát triển chính thức. Theo đó, trong từng quyết định của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh mục dự án không xác định thời gian thực hiện dự án. Thời gian thực hiện dự án do cơ quan chủ quản dự án xác định trong Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án (được phía Nhà tài trợ chấp thuận sau khi thẩm định) và quyết định đầu tư dự án.

Tại văn bản số 558/BKHĐT-KTĐN ngày 25/1/2018 gửi Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã báo cáo, phân tích rõ các nội dung liên quan gồm: Nguyên nhân chậm trễ trong quá trình triển khai thực hiện dự án; việc tuân thủ qui định về quản lý và sử dụng vốn ODA... Tính đến nay, 4/6 dự án đã hoàn

tất các hạng mục đầu tư theo cam kết tại hợp đồng đã ký. Tình hình cụ thể của từng dự án như sau:

- *Dự án đầu tư nâng cấp và mở rộng hệ thống cấp nước thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên*: Dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng từ tháng 8 năm 2015. Hiện tại, Chủ dự án đang tiến hành công tác quyết toán, thẩm tra, phê duyệt theo quy định và Bộ Tài chính đang hoàn tất thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt bổ sung 100.000 Euro vốn vay KfW để bù chênh lệch tỷ giá cho Dự án. Sau khi được phê duyệt khoản vốn vay bổ sung nêu trên, Dự án cần có thời gian giải ngân phù hợp với chấp thuận của KfW là đến 30/12/2018.

- *Dự án đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước thải Khu liên hợp công nghiệp – dịch vụ - đô thị Thụy Vân, tỉnh Phú Thọ (Giai đoạn 1)*: Dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng từ tháng 3 năm 2016. Hiện tại, Bộ Tài chính đang hướng dẫn UBND tỉnh Phú Thọ hoàn thiện hồ sơ rút vốn (giải ngân vốn vay KfW đợt cuối cùng) cho Dự án. Vì vậy, Dự án cần có thời gian giải ngân phù hợp với chấp thuận của KfW là đến 30/12/2018.

- *Dự án cải tạo và xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Thái Bình, tỉnh Thái Bình*: Dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng từ tháng 12 năm 2016. Căn cứ kế hoạch vốn nước ngoài năm 2018 đã được Thủ tướng Chính phủ giao, Dự án cần có thời gian giải ngân phù hợp với chấp thuận của KfW là đến 30/12/2018.

- *Dự án xây dựng và cải tạo hệ thống thoát nước và xử lý nước thải thị xã Quảng Trị, tỉnh Quảng Trị*: Dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng và từ tháng 11 năm 2016. Căn cứ kế hoạch vốn nước ngoài năm 2017 (đợt 2) đã được Thủ tướng Chính phủ giao, Dự án đã hoàn thành giải ngân theo cam kết vốn đã ký với Nhà tài trợ.

- *Dự án đầu tư xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sóc Trăng và các vùng lân cận tỉnh Sóc Trăng*: Dự án đã cơ bản hoàn thành các hạng mục vào tháng 9 năm 2017 và đang khắc phục (sửa chữa nhỏ) tồn tại để nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng vào năm 2018. Căn cứ kế hoạch vốn nước ngoài năm 2017 đã được Thủ tướng Chính phủ giao (đã giao hết toàn bộ kế hoạch vốn vay nước ngoài còn lại được cấp phát từ ngân sách trung ương cho Dự án), Dự án hiện chỉ giải ngân được một phần vốn vay nước ngoài còn lại đã được giao. Theo đề nghị của UBND tỉnh Sóc Trăng, do yêu cầu của Nhà tài trợ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã rà soát, báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép điều chuyển kế hoạch vốn nước ngoài còn lại của Dự án đã giao năm 2017 (24.801 triệu đồng chưa giải ngân hết) sang kế hoạch vốn nước ngoài năm 2018 để hoàn thành giải ngân phần vốn nước ngoài được cấp phát từ ngân sách trung ương cho Dự án. Vì vậy, Dự án cần có thời gian thực hiện và giải ngân phù hợp với chấp thuận của KfW là đến 30/12/2018.

- *Dự án xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp*: Hiện tại, Dự án đang triển khai lắp đặt thiết bị trong nhà máy xử lý nước

thải và thi công tuyến tăng áp về nhà máy. Theo báo cáo của UBND tỉnh Đồng Tháp, Dự án dự kiến sẽ hoàn tất toàn bộ công việc để nghiệm thu, đưa vào sử dụng vào 30/6/2018 và theo đó, cần có thời gian giải ngân đến 30/12/2018 phù hợp với chấp thuận của KfW.

3. Nhận xét và kiến nghị

3.1. Nhận xét:

Kể từ năm 2016 trở lại đây và đặc biệt khi Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành các Luật này có hiệu lực, các dự án phải điều chỉnh việc giải ngân theo kế hoạch vốn hàng năm và vốn trung hạn được cấp thẩm quyền phê duyệt. Do có các qui định mới ban hành, các cơ quan chủ quản và chủ dự án gặp nhiều lúng túng trong quá trình lập, trình kế hoạch vốn, bổ sung và điều chuyển kế hoạch vốn nội bộ, kế hoạch vốn trung hạn. Từ đó dẫn đến việc thiếu vốn hoặc chậm giải ngân cho một số dự án cụ thể theo cam kết với Nhà tài trợ.

Đối với các dự án thuộc Hiệp định vay giai đoạn 2 của Chương trình tín dụng hỗn hợp Na Uy – KfW, căn cứ tình hình thực hiện, đặc biệt do vấn đề khó khăn về bố trí kế hoạch vốn đối với từng dự án, Nhà tài trợ đã chấp thuận kéo dài thời gian giải ngân đến 30/12/2018 mà không yêu cầu chi phí phát sinh (công thư ngày 28/11/2017 của KfW). Bên cạnh đó, phía Nhà tài trợ quyết định sẽ không tiếp tục giải ngân khoản vay đã cam kết cho dự án sau thời hạn nêu trên.

3.2. Kiến nghị:

Căn cứ tính đặc thù của Chương trình tín dụng hỗn hợp Na Uy – KfW như đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 558/BKHĐT-KTĐN ngày 25/1/2018 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; tình hình thực hiện của từng dự án trong khuôn khổ Hiệp định vay giai đoạn 2 của Chương trình này; ý kiến của KfW chấp thuận gia hạn thời gian giải ngân cho các dự án đến 30/12/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét:

- Giao UBND các tỉnh Sóc Trăng và Đồng Tháp khẩn trương điều chỉnh quyết định đầu tư 02 dự án sau đây để dự án được thực hiện đến 30/12/2018:

+ Dự án đầu tư xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sóc Trăng và các vùng lân cận tỉnh Sóc Trăng;

+ Dự án xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Sau thời hạn này, nếu dự án không hoàn thành khối lượng/giải ngân hết phần vốn vay đã cam kết với Nhà tài trợ, UBND các tỉnh Sóc Trăng và Đồng Tháp chịu trách nhiệm tự bố trí đủ số vốn còn thiếu để đầu tư hoàn chỉnh dự án theo đúng mục tiêu đã đề ra.

- Giao Bộ Tài chính hướng dẫn cho các địa phương, khẩn trương triển khai thủ tục rút vốn giải ngân cho 05 dự án sau đây trước thời hạn 30/12/2018:

+ Dự án đầu tư nâng cấp và mở rộng hệ thống cấp nước thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên;

+ Dự án đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước thải Khu liên hợp công nghiệp – dịch vụ - đô thị Thụy Vân, tỉnh Phú Thọ (Giai đoạn 1);

+ Dự án cải tạo và xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Thái Bình, tỉnh Thái Bình;

+ Dự án đầu tư xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sóc Trăng và các vùng lân cận tỉnh Sóc Trăng;

+ Dự án xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (kèm Phụ lục 1);
- Các Bộ: Tài chính, Tư pháp, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (kèm Phụ lục 1);
- UBND các tỉnh: Điện Biên, Hà Giang, Phú Thọ, Thái Bình, Thanh Hóa, Quảng Bình, Quảng Trị, Đắk Lắk, Sóc Trăng, Đồng Tháp (kèm Phụ lục 1);
- Lưu: VT, KTĐN (H16).

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Chí Dũng

UBND TỈNH QUẢNG TRỊ

Số: **127** /SY-UBND

SAO Y BẢN CHÍNH

Quảng Trị, ngày **09** tháng **5** năm 2018

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND TX Quảng Trị;
- Lưu: CN.

**TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG**


Nguyễn Văn Bốn



DANH MỤC DỰ ÁN

A. CÁC DỰ ÁN SỬ DỤNG VỐN VAY ODA CỦA ĐAN MẠCH ĐANG TRIỂN KHAI

1. Dự án thoát nước và xử lý nước thải thành phố Hà Giang, tỉnh Hà Giang.
2. Dự án cấp nước khu đô thị Lam Sơn – Sao Vàng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa.
3. Dự án thoát nước và vệ sinh môi trường đô thị Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình.
4. Dự án mở rộng hệ thống thoát nước mưa, nước thải và đấu nối hộ gia đình trên địa bàn thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk – giai đoạn 2.

B. CÁC DỰ ÁN THUỘC HIỆP ĐỊNH VAY GIAI ĐOẠN 2, CHƯƠNG TRÌNH TÍN DỤNG HỖN HỢP NA UY - KFW ĐANG TRIỂN KHAI

1. Dự án đầu tư nâng cấp và mở rộng hệ thống cấp nước thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên;
2. Dự án đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước thải Khu liên hợp công nghiệp – dịch vụ - đô thị Thụy Vân, tỉnh Phú Thọ (Giai đoạn 1);
3. Dự án cải tạo và xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Thái Bình, tỉnh Thái Bình;
4. Dự án xây dựng và cải tạo hệ thống thoát nước và xử lý nước thải thị xã Quảng Trị, tỉnh Quảng Trị;
5. Dự án đầu tư xây dựng nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sóc Trăng và các vùng lân cận tỉnh Sóc Trăng;
6. Dự án xây dựng hệ thống thoát nước thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.