

**BÁO CÁO**

**Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm  
và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2018**

**Phần thứ nhất**

**TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ XDCB  
6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018**

**1. Công tác chỉ đạo, điều hành:**

Quá trình chỉ đạo, điều hành nhiệm vụ XDCB năm 2018 đã được UBND tỉnh thực hiện nghiêm túc theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị định, văn bản hướng dẫn về thủ tục, nguyên tắc, đối tượng, phạm vi đầu tư công; đẩy mạnh phân cấp; thực hiện đúng thẩm quyền và xác định rõ trách nhiệm cá nhân trong thực hiện các dự án đầu tư công, ... Nhờ vậy, công tác quản lý và sử dụng nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh đi vào nề nếp, hiệu quả, chặt chẽ, công khai và minh bạch hơn, hạn chế tình trạng thất thoát, lãng phí trong quá trình đầu tư. Đồng thời, nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư công, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu; giảm đáng kể sự phiền hà, nhũng nhiễu. Tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản được kiểm soát chặt chẽ hơn và có lộ trình xử lý dứt điểm.

Ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã giao kế hoạch và chỉ đạo phân khai chi tiết các nguồn vốn đầu tư công năm 2018, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư chủ động tổ chức triển khai thực hiện. Bên cạnh việc triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp đã đề ra trong các Nghị quyết của HĐND tỉnh<sup>1</sup>, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 1350/UBND-CN ngày 11/4/2018 về đẩy nhanh thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2018 trong đó đã yêu cầu các Sở, ban ngành, đoàn thể và các địa phương triển khai 09 nhóm nhiệm vụ, giải pháp nhằm phấn đấu giải ngân 100% dự toán chi đầu tư phát triển được giao trong kế hoạch đầu tư công năm 2018. Chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức Hội nghị giao ban XDCB định kỳ hàng quý để kịp thời nắm tình hình và kiến nghị, đề xuất các giải pháp tham mưu UBND tỉnh nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2018. Thành lập BQL Dự án đầu tư xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh, BQL Dự án đầu tư xây dựng KKT trực thuộc Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh và BQL Dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT tỉnh.

Lãnh đạo tỉnh đã tích cực làm việc, đề xuất và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý bổ sung KKT Đông Nam Quảng Trị vào nhóm KKT biển được hỗ

<sup>1</sup> Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương; Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2018.

trợ đầu tư từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020, bổ sung đoạn từ Quốc lộ 1 đến cao tốc Cam Lộ - La Sơn vào công trình Đường cao tốc Cam Lộ - La Sơn, hỗ trợ nguồn vốn trái phiếu Chính phủ để xây dựng Đường tránh phía Đông thành phố Đông Hà, hỗ trợ từ nguồn vốn NSTW để nâng cấp, mở rộng khu neo đậu tránh trú bão đảo Cồn Cỏ thành khu neo đậu cấp vùng, rà phá bom mìn phục vụ dự án VSIP8, đầu tư hoàn thành một số dự án dở dang cấp bách của tỉnh<sup>2</sup>... Đồng thời, tỉnh cũng đang tích cực tìm kiếm nguồn vốn để sớm đầu tư thực hiện Đường Hùng Vương nội dài giai đoạn 3, cầu dây văng bắc qua sông Hiếu,... Đề xuất bổ sung kế hoạch vốn đầu tư trung hạn 2016-2020 cho các dự án ODA trên địa bàn tỉnh; trình Thủ tướng Chính phủ xin phép sử dụng 10% vốn ODA dự phòng.

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định điều chuyển nguồn vốn NSDP kế hoạch năm 2017 sang sử dụng trong năm 2018; đề nghị và được Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cho phép chuyển nguồn vốn Chương trình mục tiêu, chương trình mục tiêu quốc gia, trái phiếu Chính phủ năm 2017 sang thực hiện trong năm 2018 theo đúng quy định của Chính phủ; rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020; rà soát, phân kỳ đầu tư các dự án có tổng mức đầu tư vượt quá số vốn cân đối trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo yêu cầu của Ủy ban Tài chính - Ngân sách của Quốc hội.

Tổ chức tốt việc thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án trong kế hoạch trung hạn và kế hoạch lựa chọn nhà thầu một số dự án được bố trí vốn thực hiện trong kế hoạch năm 2018. Chỉ đạo các Sở, Ngành và địa phương đánh giá tổng kết tình hình thực hiện đấu thầu năm 2017, thực hiện báo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư năm 2017; ban hành các văn bản chỉ đạo đấu thầu qua mạng, thực hiện nghiêm túc Luật Đấu thầu theo tinh thần Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ,...

Công tác thanh toán, giải ngân vốn đầu tư được tỉnh đặc biệt quan tâm chỉ đạo, trong đó chú trọng: (1) Thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo và kịp thời giải quyết các khó khăn vướng mắc để các dự án được triển khai thực hiện theo đúng tiến độ; (2) Chỉ đạo Kho bạc nhà nước tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư, rút ngắn thời gian kiểm soát hồ sơ, đẩy nhanh tiến độ giải ngân; (3) Chỉ đạo các cơ quan có liên quan trong quá trình cấp phát vốn kiểm soát chặt chẽ mọi khoản chi theo Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản của cấp có thẩm quyền quy định. Bên cạnh đó, hầu hết các chủ đầu tư đã chủ động hơn, tinh thần trách nhiệm được nâng cao, tích cực chỉ đạo các nhà thầu tập trung nhân lực, máy móc đẩy nhanh tiến độ thi công, sớm đưa công trình vào khai thác sử dụng; đẩy nhanh tiến độ thanh toán vốn đầu tư của công trình.

## **2. Tình hình phân bổ và giải ngân vốn đầu tư XDCB:**

Công tác phân bổ kế hoạch vốn đầu tư XDCB thực hiện theo đúng các nguyên tắc, quy định hiện hành của nhà nước. Chỉ bố trí vốn cho các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương và phê duyệt dự

---

<sup>2</sup> Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý hỗ trợ từ nguồn vốn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2017 để tiếp tục đầu tư thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp, mở rộng tuyến đường cứu hộ, cứu nạn, kẻ chống xói lở, phòng chống lụt bão và phát triển kinh tế khu vực hai bên bờ sông Thạch Hãn đoạn từ thượng lưu cầu Thạch Hãn đến đập Trám và Dự án Sửa chữa khẩn cấp tràn xả lũ Nam Thạch Hãn.

án; tập trung bố trí vốn đầu tư để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình, dự án trọng điểm; ưu tiên tập trung nguồn lực để xử lý nợ đọng XDCB, hoàn trả ứng trước ngân sách. Quá trình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên. Bố trí vốn theo hướng tập trung để hoàn thành dứt điểm các hạng mục chính, tránh tình trạng dàn trải, kéo dài thời gian thực hiện. Đối với các công trình, dự án khởi công mới đều được lãnh đạo tỉnh đồng ý bằng văn bản; sau khi hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án phải căn cứ vào khả năng nguồn vốn cân đối mới được triển khai đấu thầu, tổ chức thi công

*Kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản do tỉnh quản lý năm 2018 được giao đầu năm là 2.375,597 tỷ đồng, tăng 21% so với kế hoạch 2017. cụ thể như sau:*

- Nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối: Sau khi được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao kế hoạch vốn, UBND tỉnh đã trình và được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2018. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3575/QĐ-UBND ngày 22/12/2017 phân bổ và giao kế hoạch với số vốn **810,81 tỷ đồng**, cụ thể: Đầu tư cân đối theo tiêu chí 396,11 tỷ đồng, chiếm 49% tổng vốn; Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 370 tỷ đồng, chiếm 46% tổng vốn; Xổ số kiến thiết 35 tỷ đồng, chiếm 4% tổng vốn; Bội chi ngân sách địa phương 9,7 tỷ đồng, chiếm 1% tổng vốn. Trong đó, đối với từng nguồn vốn cụ thể như sau:

+ Đối với nguồn vốn đầu tư cân đối theo tiêu chí: (1) Đầu tư lĩnh vực Quốc hội quy định 90 tỷ đồng, trong đó: lĩnh vực Giáo dục đào tạo 79,92 tỷ đồng<sup>3</sup> và lĩnh vực Khoa học công nghệ 10,08 tỷ đồng<sup>4</sup>; (2) Đầu tư các khoản thuộc trách nhiệm chung của tỉnh (ngoài lĩnh vực GD-ĐT và KHCN) là 71,116 tỷ đồng<sup>5</sup>; (3) Cân đối theo tiêu chí (sau khi thực hiện đầu tư các khoản thuộc trách nhiệm chung của tỉnh) 234,994 tỷ đồng, trong đó: cấp tỉnh quản lý (60%) là 140,996 tỷ đồng<sup>6</sup> và cấp huyện quản lý (40%) là 93,998 tỷ đồng.

+ Đối với nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: cấp tỉnh quản lý 175 tỷ đồng và cấp huyện quản lý 195 tỷ đồng. Đối với nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất cấp tỉnh quản lý được giao cụ thể: Thu tại Thành phố Đông Hà

<sup>3</sup> Phân bổ chi tiết cho 73 công trình, dự án, cụ thể: 25 dự án hoàn thành với kế hoạch vốn 38,653 tỷ đồng; 45 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 37,967 tỷ đồng và 3 dự án khởi công mới với kế hoạch vốn 3,3 tỷ đồng

<sup>4</sup> Phân bổ chi tiết cho 04 công trình, dự án chuyển tiếp

<sup>5</sup> Trong đó: Hỗ trợ đất ở, đất sản xuất và nước sinh hoạt cho đồng bào dân tộc thiểu số nghèo 0,5 tỷ đồng; Đối ứng cho các dự án ODA thuộc trách nhiệm địa phương 68,618 tỷ đồng; Ưu đãi đầu tư 02 tỷ đồng.

<sup>6</sup> Cụ thể: chuẩn bị đầu tư 02 tỷ đồng, quyết toán các dự án hoàn thành 9,681 tỷ đồng và số vốn còn lại 129,315 tỷ đồng phân bổ chi tiết cho 60 công trình, dự án, cụ thể: 20 dự án hoàn thành với kế hoạch vốn 43,79 tỷ đồng; 28 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 68,025 tỷ đồng và 12 dự án khởi công mới với kế hoạch vốn 17,5 tỷ đồng.

140 tỷ đồng<sup>7</sup>; Thu tại Khu kinh tế thương mại đặc biệt Lao Bảo 20 tỷ đồng<sup>8</sup>; Thu tại các khu đất giao cho doanh nghiệp 15 tỷ đồng<sup>9</sup>.

+ Đối với nguồn xổ số kiến thiết: 35 tỷ đồng được phân bổ cho 51 công trình, dự án, cụ thể: 32 dự án hoàn thành với kế hoạch vốn 17,6 tỷ đồng; 13 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 13,8 tỷ đồng và 06 dự án khởi công mới với kế hoạch vốn 3,6 tỷ đồng.

- Nguồn vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu: Được sự ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ, ngày 29/12/2017, Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Quyết định số 1972/QĐ-BKHĐT giao chi tiết kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách Nhà nước năm 2018. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3721/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 phân bổ **1.564,787 tỷ đồng**, trong đó: vốn nước ngoài 885,493 tỷ đồng và vốn trong nước 679,294 tỷ đồng<sup>10</sup>. Đối với vốn trong nước được phân bổ cho 27 công trình, dự án, cụ thể: 11 dự án hoàn thành với kế hoạch vốn 274,023 tỷ đồng; 14 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 124,171 tỷ đồng; 02 dự án khởi công mới với kế hoạch vốn 10 tỷ đồng.

*Tính đến nay, tổng kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản do tỉnh quản lý năm 2018 là 2.618,736 tỷ đồng tăng 10% (243,493 tỷ đồng) so với kế hoạch vốn được giao đầu năm<sup>11</sup>, tăng 18% so với cùng kỳ năm 2017<sup>12</sup>.*

- Theo Báo cáo của KBNN tỉnh tính đến ngày 20/6/2018, tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn đầu tư phát triển do tỉnh quản lý là 1.038,147 tỷ đồng, đạt 40% so với kế hoạch được giao, cao hơn nhiều so với cùng kỳ năm 2017<sup>13</sup> trong đó cụ thể các nguồn vốn như sau:

Nguồn vốn cân đối NSDP:	426,124 tỷ đồng, đạt 51%KH;
Nguồn vốn TWHT có mục tiêu:	576,504 tỷ đồng, đạt 37%KH;
Nguồn vốn Chương trình MTQG:	25,341 tỷ đồng, đạt 13%KH;
Nguồn NSNN khác:	10,178 tỷ đồng, đạt 42%KH.

Nhìn chung, tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm 2018 có chuyển biến tích cực, đạt tỷ lệ cao so với cùng kỳ các năm trước nhưng vẫn còn thấp so với yêu cầu đề ra để đóng góp vào tăng trưởng và thu ngân sách nhà nước trên địa bàn. Nguyên nhân của tình trạng này là do: (1) Quy trình, thủ tục trong đầu tư công có nhiều văn bản mới được áp dụng nên các bước thực hiện mất nhiều thời gian hơn; (2) Các tháng đầu năm vừa phải tập trung giải ngân nguồn vốn kế hoạch 2017 được phép kéo dài thời gian thực hiện

<sup>7</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và phát triển quỹ đất 28 tỷ đồng, còn lại 112 tỷ đồng phân bổ chi tiết cho 14 công trình, dự án, cụ thể: 04 dự án hoàn với kế hoạch vốn 24,6 tỷ đồng; 06 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 86,2 tỷ đồng; 04 dự án chuẩn bị đầu tư với kế hoạch vốn 1,2 tỷ đồng.

<sup>8</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và phát triển quỹ đất 04 tỷ đồng, còn lại 16 tỷ đồng phân bổ chi tiết cho 07 công trình, dự án hoàn thành.

<sup>9</sup> Bao gồm: Chi phí đo đạc, vẽ bản đồ địa chính và phát triển quỹ đất 03 tỷ đồng; còn lại 12 tỷ đồng phân bổ chi tiết cho 01 dự án hoàn thành với kế hoạch vốn 09 tỷ đồng và 01 dự án chuyển tiếp với kế hoạch vốn 03 tỷ đồng.

<sup>10</sup> Trong đó: Hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở theo Quyết định số 22/2013/QĐ-TTg 136,23 tỷ đồng; Trung ương hỗ trợ có mục tiêu 408,204 tỷ đồng; Trái phiếu Chính phủ 134,86 tỷ đồng.

<sup>11</sup> Kế hoạch vốn bổ sung chủ yếu từ: NSDP thực hiện Nghị quyết 02 về nông thôn mới 20 tỷ đồng; vốn Chương trình MTQG 198,056 tỷ đồng và các nguồn vốn NSNN khác (đấu giá trụ sở, hỗ trợ có địa chỉ, ...).

<sup>12</sup> Tổng kế hoạch vốn đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm 2017 là 2.226,764 tỷ đồng.

<sup>13</sup> Tỷ lệ giải ngân năm 2017 đến 20/6/2017 đạt 25% kế hoạch.

sang năm 2018 nên đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện giải ngân của các dự án kế hoạch 2018; (3) Vương mắc về giải phóng mặt bằng, chậm bàn giao mặt bằng cho đơn vị thi công; (4) Một số nguồn vốn mới được bổ sung nên đang trong quá trình triển khai và hoàn thành các thủ tục giải ngân; (5) Một số công trình khởi công mới đang hoàn chỉnh thủ tục, chưa có khối lượng để giải ngân; (6) Một số chủ đầu tư chưa thực sự quyết liệt trong việc yêu cầu nhà thầu thi công, chưa đôn đốc lập khối lượng thi công để quyết toán giải ngân vốn.

### **3. Tình hình thực hiện các chương trình Mục tiêu quốc gia:**

#### ***3.1 Chương trình MTQG Giảm nghèo:***

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 12/01/2018 về việc phê duyệt kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo đầu năm 2018 trên địa bàn tỉnh. Theo đó, chỉ đạo các huyện, thị xã, thành phố triển khai, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn hoàn thành thủ tục công nhận hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2018 thông qua việc cấp Giấy xác nhận hộ nghèo, hộ cận nghèo để tạo điều kiện cho các cấp, các ngành có cơ sở thực hiện các chính sách an sinh xã hội. Triển khai, hướng dẫn các huyện, thị xã, thành phố tổ chức xác định và phân loại hộ nghèo theo chủ hộ thuộc các đoàn thể nhân dân và nguyên nhân nghèo để đề ra các giải pháp trợ giúp phù hợp. Ban chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia của tỉnh ban hành Kế hoạch số 709/KH-BCĐ ngày 05/3/2018 về việc kiểm tra, giám sát chương trình giảm nghèo bền vững năm 2018 trên địa bàn tỉnh. Các cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể các cấp ở địa phương tiếp tục chỉ đạo, triển khai thực hiện đồng bộ, kịp thời và hiệu quả các chính sách, dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững.

Kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo năm 2018 được TW bố trí là 96,756 tỷ đồng; trong đó: vốn đầu tư phát triển: 65,916 tỷ đồng; vốn sự nghiệp: 30,84 tỷ đồng. Thực hiện Luật đầu tư công và Nghị định số 136/2015/NĐ-CP, UBND tỉnh đã thực hiện công tác thẩm định chủ trương đầu tư danh mục các công trình khởi công mới năm 2018 theo đúng quy định, phê duyệt phân bổ kế hoạch vốn năm 2018 đối với chương trình tại Quyết định số 938/QĐ-UBND ngày 08/5/2018. Hiện nay, các Sở, ban ngành và địa phương đang tích cực triển khai thực hiện các dự án, chính sách thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo năm 2018, ước giá trị khối lượng giải ngân 6 tháng đầu năm đạt khoảng 25%.

#### ***3.2 Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới:***

Kế hoạch vốn năm 2018, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới được phân bổ 159,3 tỷ đồng, đã được UBND tỉnh phân bổ theo đúng các nguyên tắc, quy định hiện hành của nhà nước. Cụ thể, nguồn vốn đầu tư phát triển được phân bổ tại Quyết định số 484/QĐ-UBND ngày 08/3/2018 bao gồm phần vốn NSTW (101,3 tỷ đồng) được phân bổ cho các xã đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Quyết định số 12/2017/QĐ-TTg ngày 22/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ; phần vốn NSDP (20 tỷ đồng) được phân bổ theo Nghị quyết số 30/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh, ưu tiên các xã đăng ký đạt chuẩn nông thôn mới. Nguồn vốn sự nghiệp NSTW (38 tỷ đồng) được phân

bỏ tại Quyết định số 649/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 theo đúng các nội dung quy định tại Thông tư số 43/2017/TT-BTC ngày 12/5/2017 của Bộ Tài chính.

Trên cơ sở nguồn vốn kế hoạch năm 2018 đã được phân bổ, UBND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư danh mục các công trình khởi công mới năm 2018 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tại Quyết định số 934/QĐ-UBND ngày 08/5/2018.

Đến nay, nguồn vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đã giải ngân là 18 tỷ đồng, trong đó, nguồn vốn đầu tư phát triển NSTW là 8 tỷ triệu đồng (chiếm 7,9% kế hoạch vốn), nguồn vốn NSDP là 10 tỷ đồng (chiếm 50% kế hoạch vốn). Dự kiến đến hết tháng 6 năm 2018, nguồn vốn NSTW ước giải ngân đạt 30%, nguồn vốn NSDP ước giải ngân đạt 65% kế hoạch.

Tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn 6 tháng đầu năm 2018 của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới còn chậm do đặc thù của Chương trình là phê duyệt chủ trương đầu tư sau khi được bố trí vốn. Vì vậy, trong 6 tháng đầu năm, các đơn vị tập trung hoàn thành hồ sơ thủ tục của các dự án khởi công mới, khối lượng đã giải ngân chủ yếu là các công trình chuyển tiếp.

#### **4. Tình hình thực hiện các dự án ODA:**

Trong năm 2018, trên địa bàn tỉnh có 22 dự án ODA đang thực hiện được bố trí vốn là 1.215,227 tỷ đồng; trong đó: vốn đối ứng là 168,254 tỷ đồng<sup>14</sup>, vốn nước ngoài là 1.046,973 tỷ đồng<sup>15</sup>); có 08 dự án được bố trí vốn để thu hồi với tổng vốn là 34,215 tỷ đồng; Ngoài ra, trong năm 2018, tỉnh đã bố trí vốn CBĐT cho 02 dự án từ ngân sách do tỉnh quản lý với tổng vốn là 8,112 tỷ đồng. Trong 6 tháng đầu năm, không có dự án ODA nào được ký Hiệp định vay với nhà tài trợ.

Các dự án ODA đều được cấp có thẩm quyền phê duyệt đầu tư và kế hoạch hoạt động, triển khai thực hiện tuân thủ chặt chẽ theo đúng Quyết định đầu tư, Hiệp định vay đã ký kết. Nguồn vốn ODA đã góp phần bổ sung một nguồn lực đáng kể trong tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội, đặc biệt là vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước. Các dự án hoàn thành hoặc hợp phần dự án sau khi hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng đã phát huy tốt hiệu quả đầu tư, hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng, cải thiện điều kiện sinh kế, tăng thu nhập cho người dân và nâng cao năng lực quản lý cho cán bộ địa phương... Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện các dự án ODA trên địa bàn tỉnh năm 6 tháng đầu năm 2018 còn gặp một số khó khăn, tồn tại ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và hiệu quả của các dự án đầu tư, cụ thể là:

(1) Một số dự án chưa được bố trí đủ nguồn vốn trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016-2020, nên chưa có cơ sở để bố trí nguồn vốn từ NSTW kế hoạch năm 2018 gây khó khăn cho Chủ đầu tư trong việc triển khai thực hiện dự án theo đúng tiến độ cam kết với nhà tài trợ (cụ thể: dự án LRAMP, dự án Mua sắm

<sup>14</sup> Trong đó: Vốn đối ứng từ NSTW được bố trí tại Quyết định số 3721/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 là 133,844 tỷ đồng (trong đó thu hồi 24,215 tỷ đồng); vốn đối ứng từ NSDP được bố trí tại Quyết định 3575/QĐ-UBND ngày 22/12/2017 là 69,411 tỷ đồng (bố trí thu hồi là 10 tỷ đồng); vốn đối ứng của các dự án nhóm Ô được bố trí thông qua các cơ quan chủ quản và các dự án bố trí vốn hành chính sự nghiệp là 7,297 tỷ đồng.

<sup>15</sup> Vốn nước ngoài được bố trí tại Quyết định số 3721/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 là 885,493 tỷ đồng; Vốn nước ngoài các dự án nhóm Ô được bố trí thông qua các cơ quan chủ quản là 161,48 tỷ đồng

trang thiết bị bệnh viện tỉnh, Hồ trợ xã lý chất thải bệnh viện,...). Mặc dù, UBND tỉnh đã có văn bản<sup>16</sup> đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn năm 2018 và kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 cho các dự án ODA trên địa bàn tỉnh; nhưng đến nay vẫn chưa có ý kiến phản hồi.

(2) Một số dự án chậm tiến độ do đơn vị cung cấp vật tư hàng hóa được Bộ Tài chính chỉ định cung ứng thiếu kịp thời. Điển hình như: Dự án Hệ thống cấp nước xã Hải Chánh (Italia); Hệ thống cấp nước xã Vĩnh Long-Vĩnh Hà, huyện Vĩnh Linh (Italia)...

### **5. Tình hình thực hiện các công trình trọng điểm:**

- Dự án cầu sông Hiếu và đường hai đầu cầu: Dự án được phê duyệt với tổng mức đầu tư là 588,796 tỷ đồng trong đó NSTW hỗ trợ 529,92 tỷ đồng. Đến nay công trình đã được bố trí 522,685 tỷ đồng, trong đó kế hoạch năm 2018 là 117,327 tỷ đồng. Tính đến ngày 31/5/2018 công trình đã giải ngân hơn 40 tỷ đồng (bao gồm: thu hồi ứng trước 10 tỷ đồng). Về tiến độ công trình: (i) đối với phần cầu (cầu sông Hiếu và cầu Khe Mây) và đường hai đầu cầu, đến nay đã cơ bản hoàn thành; (ii) đối với phần đường: hiện tại còn một số đoạn đang thực hiện công tác GPMB nên chưa thi công được. Dự kiến 31/1/2019, công trình sẽ giải ngân hết kế hoạch vốn được giao.

- Dự án san nền và hạ tầng kỹ thuật thiết yếu tại khu vực trung tâm cửa khẩu quốc tế La Lay: Dự án được phê duyệt với tổng mức đầu tư ban đầu là 488,551 tỷ đồng. Tuy nhiên, do nguồn vốn NSTW hỗ trợ có mục tiêu giai đoạn 2016-2020 giảm so với phương án thông báo dự kiến ban đầu nên chỉ cần đối được 79,072 tỷ đồng. Để phù hợp với nguồn vốn được cân đối, UBND tỉnh đã phê duyệt điều chỉnh, phân kỳ đầu tư dự án tại Quyết định số 630/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 với tổng mức đầu tư 102,866 tỷ đồng, trong đó NSTW là 79,072 tỷ đồng và ngân sách tỉnh là 23,794 tỷ đồng. Đến nay, dự án đã giải ngân được 58 tỷ đồng (trong đó: NSTW: 35 tỷ đồng; NSDP: 23 tỷ đồng).

- Dự án Khu tái định cư Hải Khê và đường vào khu tái định cư (giai đoạn 1): Dự án được phê duyệt với TMĐT là 298,89 tỷ đồng trong đó NSTW là 269 tỷ đồng. Đây là dự án trọng điểm tại Khu Kinh tế Đông Nam với mục tiêu xây dựng hoàn thiện một số hạng mục thiết yếu để sớm ổn định cuộc sống cho người dân khi được di dời đến khu tái định cư. Đến nay, dự án được bố trí 41,462 tỷ đồng, trong đó năm 2018 được bố trí 40 tỷ đồng. Hiện tại, dự án đang được thẩm định thiết kế bản vẽ thi công. Dự kiến đến đầu quý III năm 2018 dự án sẽ triển khai công tác đấu thầu để triển khai thực hiện, phần đấu giải ngân hết nguồn vốn đã bố trí trong kế hoạch năm 2018.

- Dự án Đường nối Khu công nghiệp Đông Nam Quảng Trị đến cảng Cửa Việt (đường trung tâm dọc Khu Kinh tế Đông Nam Quảng Trị): Có tổng mức đầu tư là 700 tỷ đồng (bao gồm 10% dự phòng = 70 tỷ đồng) do BQL KKT tỉnh làm chủ đầu tư. Đây là dự án xây dựng cơ sở hạ tầng quan trọng nhằm thúc đẩy nhanh việc hình thành KKT Đông Nam Quảng Trị nên đã được lãnh đạo tỉnh đặc biệt quan tâm, tranh thủ sự hỗ trợ của Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư

<sup>16</sup> Văn bản số: 1048/UBND-CN ngày 23/03/2018, số 2036/UBND-CN ngày 21/5/2018

để huy động vốn đầu tư. Năm 2017, dự này được Bộ Kế hoạch và Đầu tư bố trí 500 tỷ đồng từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ; năm 2018, dự án tiếp tục được bố trí 130 tỷ đồng (đủ vốn để thực hiện hoàn thành dự án theo quy định). Hiện tại, dự án đang trong giai đoạn chuẩn bị. Nhìn chung, tiến độ triển khai thực hiện dự án chậm chủ yếu do công tác hoàn thiện, thẩm định hồ sơ dự án, thiết kế, bản vẽ thi công.

### **6. Tình hình nợ đọng XDCB:**

Ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành các văn bản về tăng cường quản lý vốn đầu tư từ NSNN, TPCP và những giải pháp chủ yếu khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản; UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo, yêu cầu các đơn vị, địa phương sử dụng vốn đầu tư phát triển từ NSNN và TPCP trong toàn tỉnh rà soát, tổng hợp, kiểm soát nợ đọng XDCB và nghiêm cấm việc phát sinh nợ đọng XDCB sau ngày 31/12/2014<sup>17</sup>. Việc ban hành kịp thời cũng như tổ chức quán triệt, tập huấn cho các đơn vị đã góp phần khắc phục tình trạng nợ đọng XDCB, các ngành, các cấp đồng thuận thống nhất cao trong việc ưu tiên xử lý nợ đọng XDCB và thực hiện các giải pháp để không phát sinh thêm nợ theo quy định của pháp luật. Kết quả thực hiện như sau:

- Đến 31/12/2015, số nợ đọng XDCB phải xử lý trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 là 233.067 triệu đồng, trong đó: NSTW 26.810 triệu đồng, NSDP 186.845 tr.đ, TPCP 19.441 triệu đồng<sup>18</sup>. Trong năm 2016 đã cân đối xử lý nợ đọng 71.416 triệu đồng, trong đó: NSTW 22.565 triệu đồng, NSDP 48.851 triệu đồng

- Đến 31/12/2016, nợ đọng XDCB còn phải xử lý trong giai đoạn 2017-2020 là 161.650 triệu đồng, trong đó: NSTW 4.245 triệu đồng, NSDP 137.994 triệu đồng, TPCP 19.411 triệu đồng. Trong năm 2017 đã cân đối, xử lý nợ đọng 23.859 triệu đồng, trong đó: NSTW 4.245 triệu đồng, NSDP 19.614 triệu đồng.

- Đến ngày 31/12/2017, số nợ đọng XDCB còn phải xử lý trong giai đoạn 2018-2020 là 137.792 triệu đồng, trong đó: NSTW 0 triệu đồng, NSDP 118.380 triệu đồng, TPCP 19.411 triệu đồng. Trong năm 2018 (tính đến tháng 4/2018) đã cân đối, xử lý nợ đọng 45.044 triệu đồng từ nguồn vốn NSDP.

- Số nợ đọng XDCB còn lại đã được dự kiến xử lý dứt điểm trong kế hoạch đầu tư công 2019-2020.

<sup>17</sup> Chỉ thị số 3637/CT-UBND ngày 30/12/2011 về việc tăng cường quản lý đầu tư vốn NSNN và vốn TPCP do tỉnh quản lý; Quyết định số 02/2014/QĐ-UBND ngày 07/01/2014 của UBND tỉnh về việc phân cấp, ủy quyền quyết định đầu tư và phân công nhiệm vụ trong quản lý đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Văn bản số 1175/UBND-TM ngày 04/5/2013 và số 2787/UBND-CN ngày 28/8/2013 của UBND tỉnh về việc hướng dẫn điều chỉnh tổng mức đầu tư các dự án đầu tư xây dựng công trình; Văn bản số 839/UBND-CN ngày 27/3/2014 của UBND tỉnh về chỉ đạo rà soát các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, trái phiếu Chính phủ; Chỉ thị 04/CT-UBND ngày 28/4/2014 về việc tăng cường công tác quản lý tạm ứng và thu hồi vốn tạm ứng các dự án đầu tư XDCB; Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 17/4/2014 về việc tăng cường kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô các dự án đầu tư phù hợp với khả năng cân đối từ nguồn vốn NSNN và TPCP

<sup>18</sup> Các dự án ODA nhóm O theo quy định do NSDP cân đối



**Phần thứ hai**  
**MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU CẦN TẬP TRUNG**  
**THỰC HIỆN TRONG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018**

**1 Đốc thúc các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân:**

Đẩy nhanh công tác chuẩn bị thực hiện dự án, công tác lựa chọn nhà thầu theo đúng quy định pháp luật, sớm khởi công công trình; Khẩn trương hoàn thiện hồ sơ thanh toán đối với các dự án phải thu hồi ứng trước, thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản trong năm 2018 và hoàn thành các hồ sơ hoàn tạm ứng tại Kho bạc Nhà nước theo đúng thời gian và thủ tục quy định. Hoàn thành các thủ tục để triển khai thực hiện dự án, tranh thủ những tháng thời tiết thuận lợi để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nhanh, giải ngân hết kế hoạch vốn trong niên độ kế hoạch 2018.

Chủ động đề xuất phương án điều chỉnh đối với công trình, hạng mục nếu xét thấy không có khả năng thực hiện báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Kế hoạch và Đầu tư) để trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn. Trong đó, đối với nguồn vốn ngân sách Trung ương và trái phiếu Chính phủ được Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư bố trí cho các dự án nên cũng do Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư quyết định điều chỉnh kế hoạch, với quy trình rà soát rất chặt chẽ và mất nhiều thời gian. Do vậy, nếu chủ đầu tư dự báo khả năng không thể giải ngân hết số vốn kế hoạch năm 2018 đã bố trí, thì phải kịp thời báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Kế hoạch và Đầu tư) trước ngày 30/9/2018 để UBND tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư điều chỉnh kế hoạch vốn. Quá thời hạn nêu trên, nếu chủ đầu tư không đề nghị điều chỉnh kế hoạch và cuối năm không giải ngân hết vốn kế hoạch, bị Trung ương thu hồi vốn thì Chủ đầu tư phải chịu trách nhiệm trước HĐND và UBND tỉnh.

Đối với Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: để đẩy nhanh tiến độ triển khai và giải ngân vốn cũng như thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo, hoàn thành chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, lồng ghép nguồn vốn và thực hiện quyết toán công trình hoàn thành; UBND tỉnh sẽ giao cho UBND huyện làm chủ đầu tư các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững của các xã. Đối với hỗ trợ hạ tầng thôn bản, giao UBND xã làm chủ đầu tư. Đồng thời, Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp Sở Lao động, Thương binh và xã hội, Sở Tài chính theo dõi đôn đốc việc thực hiện, đến thời điểm 30/10/2018 rà soát, đề xuất UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch từ các dự án giải ngân chậm sang các dự án có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân, bảo đảm giải ngân hết 100% số vốn bố trí kế hoạch năm 2018.

**2 Kiên quyết thực hiện điều chỉnh kế hoạch vốn các dự án chậm tiến độ theo đúng quy định tại Nghị quyết số 24/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh**

Điều chuyển vốn của các công trình, dự án đến hết ngày 30/06/2018 chưa triển khai thực hiện, thanh toán vốn, cụ thể: các dự án mới chưa ký hợp đồng

xây dựng, các dự án đã quyết toán thanh toán khối lượng và dự án chuyển tiếp chưa có hồ sơ gửi Kho bạc Nhà nước để thực hiện thanh toán;

Điều chuyển vốn của các công trình, dự án đến hết ngày 30/9/2018 giải ngân dưới 60% vốn kế hoạch được giao;

Điều chuyển vốn của các công trình, dự án đến hết ngày 30/11/2018 giải ngân dưới 85% vốn kế hoạch được giao

Điều chuyển vốn của các công trình, dự án chậm được triển khai, vướng thủ tục để bổ sung cho công trình, dự án có khối lượng nhưng thiếu vốn.

### **3. Đôn đốc, theo dõi việc triển khai thực hiện chế độ báo cáo trực tuyến và quản lý vận hành Hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá các chương trình, dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước**

Thực hiện nghiêm túc quy định tại Điều 16, Thông tư 03/2017/TT-BKHĐT ngày 25/4/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về quy định chế độ báo cáo việc lập, theo dõi và đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công: *“nếu chủ chương trình, chủ đầu tư, chủ dự án thành phần không thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo và cập nhật thông tin trên Hệ thống đầu tư công, cấp có thẩm quyền không xem xét bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm”*.

Các đơn vị, địa phương quan tâm, chỉ đạo các bộ phận liên quan chủ động triển khai thực hiện, hoàn thành: (1) đăng ký trên Hệ thống mạng để phục vụ việc cung cấp thông tin đầu thầu; (2) báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đầu thầu định kỳ theo đúng thời gian quy định; (3) cập nhật, báo cáo định kỳ tình hình thực hiện, giải ngân, nhu cầu vốn và các thông tin, dữ liệu của dự án được bố trí vốn đầu tư công trên Hệ thống thông tin trực tuyến về đầu tư công.

### **4. Xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản:**

Trong quá trình quản lý và sử dụng nguồn vốn đầu tư công nghiêm cấm việc để xảy ra tình trạng phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản; chỉ thực hiện khối lượng công việc trong phạm vi kế hoạch vốn đã phân bổ; không yêu cầu nhà thầu tự bỏ vốn thực hiện chuẩn bị đầu tư, thi công dự án khi chưa được bố trí vốn; chỉ tổ chức lựa chọn nhà thầu cho các gói thầu đã được bố trí vốn; thực hiện lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ chung của dự án và kế hoạch vốn được giao.

Chủ động cân đối, bố trí ngân sách cấp mình quản lý và các nguồn vốn hợp pháp khác để xử lý nợ đọng XD CB và thu hồi vốn đã ứng. Trong quá trình xử lý ứng vốn cần chỉ rõ nguồn vốn để thu hồi.

Nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có chế tài xử lý vi phạm đối với các tổ chức, cá nhân trong việc: Quản lý và thực hiện không tốt để làm phát sinh nợ đọng XD CB; Phê duyệt chủ trương đầu tư không đúng thẩm quyền và chưa xác định được nguồn vốn cũng như khả năng cân đối vốn; Phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư không thuộc đối tượng được điều chỉnh; Quyết định đầu tư khi chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định; Tổ chức lựa chọn nhà thầu không đúng với quy định;

**5. Chỉ đạo các Sở, ban ngành và UBND các huyện thành phố thị xã tập trung xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2019 theo Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 15/6/2018 của UBND tỉnh:**

Các Sở, Ban ngành và địa phương, căn cứ kết quả đã đạt được; căn cứ mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020 đề ra trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI và Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 của HĐND tỉnh; điều kiện thực tiễn của từng ngành, lĩnh vực, địa bàn để tiến hành xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2019 phù hợp với Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 đã được Chính phủ quyết định (đối với nguồn vốn NSTW) và HĐND tỉnh thông qua (đối với nguồn vốn NSDP) đảm bảo tính khả thi.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2018, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Bộ KH&ĐT (b/c);
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ngành cấp tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh. CV;
- Lưu: VT, CN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đức Chính**